



IV

인권 보장과 헌법

- 1 인권의 의미와 변화 양상
- 2 헌법의 역할과 시민 참여
- 3 인권 문제의 양상과 해결



질문으로
시작하기

그림이 전하고자 하는 메시지는 무엇일까?

휠체어를 타고 가는 도중에 엘리베이터나 휠체어용 승강기가 없이 계단만 있다고 생각해 보자. 다른 사람들은 쉽게 오르내리는 계단이 나에게서는 에베레스트산보다 높게 느껴질 수도 있다. 이런 경우 내 인권은 보장되고 있는 것일까? 우리에게 보장된 인권에는 어떤 것이 있으며, 이러한 인권은 어떤 과정을 거쳐 확립되었을까?



인권의 의미와 변화 양상

생활 속 이야기 텔레비전 뉴스나 신문을 보다 보면 ‘인권’이라는 말을 종종 접할 수 있다. ‘인권은 나와 어떤 관련이 있는 거지?’ 문득 인권과 나와의 관계에 대해 궁금해졌다. 그리고 이 궁금증을 해결하기 위해 일상생활에서 인권과 관련 있는 상황을 찾아보기로 하였다.



→ 두 그림의 다른 부분을 찾아보고, 그 차이를 인권과 관련하여 말해 보자.

학습 계획하기

○ 다음에서 알고 있는 것에 V표를 하고, 빈칸에 알맞은 말을 넣어 학습 목표를 완성해 보자.

☐ 인권

☐ 연대권

☐ 시민 혁명

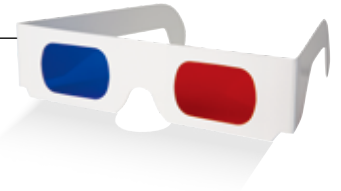
① _____ 등을 통해 인권의 발달 과정을 이해하고, 인권의 의미 변화를 설명할 수 있다. **도움 열쇠 100쪽**

② 현대 사회의 _____ 확장 사례를 파악하고, 인권의 변화 양상을 서술할 수 있다. **도움 열쇠 103쪽**

1

인권은 어떤 과정을 거쳐 발달해 왔는가?

생각을 열며 • 혹시 다른 사람을 바라볼 때 편견의 색안경을 끼고 바라본 적은 없는가? 우리는 자신도 모르게 피부색, 국적, 성별 등에 편견을 갖고 다른 사람을 판단하기도 하는데 이러한 행동은 상대방의 인권을 침해할 수도 있다. 그렇다면 우리가 가진 편견을 없애 나가는 것이 인권을 보장하는 것 아닐까?



인권의 특성 인간이라면 누구나 누릴 수 있는 기본적인 권리를 **인권**이라고 한다. 인권은 인간이 태어나면서부터 당연히 가지는 권리이며, 국가의 법이나 일정한 문서로 보장되기 이전에 자연적으로 주어진 권리이다. 따라서 인권은 국가나 다른 사람이 함부로 침해할 수 없으며, 인간이라면 누구나 동등하게 누릴 수 있는 권리이다.

인권 보장을 위한 노력 오늘날에는 모든 사람이 피부색, 국적, 성별, 종교, 언어 등에 관계없이 자유롭고 평등하며 인간답게 살 권리가 있다는 생각이 일반화되어 있다. 그렇지만 과거 흑인이나 여성 등은 다른 시민들과 동등한 권리를 보장받지 못하고 부당한 대우를 받았다. 권리를 보장받지 못한 사람들은 인권을 억압하는 세력에 맞서 자신의 인권 보장을 위해 적극적으로 노력하였고, 그 결과 인권은 일부 시민의 권리가 아닌 모든 사회 구성원의 권리로 자리 잡게 되었다.



↑ **인간 존엄성** 인권 보장은 서로 다른 모습의 사람들이 똑같이 존엄하다는 것을 깨닫는 데에서 시작된다.

영화

속의 사회

여성 참정권 운동가들의 이야기 「서프러제트」



① 영화 「서프러제트」 포스터

‘서프러제트’는 영어에서 투표권, 참정권을 의미하는 ‘서프러지(suffrage)’에서 유래된 말로 ‘여성 참정권 운동가’를 의미한다. 영화 「서프러제트」는 20세기 초 영국의 공장 노동자였던 모드 와츠라는 여성이 우연히 무력시위를 하는 서프러제트 집단을 보고, 예상하지 못한 사건에 휘말리면서 시작된다. 그 사건 이후 일자리와 가정에서 부당한 대우를 받은 모드 와츠는 여성 참정권 운동에 적극적으로 참여한다. 영화에서는 서프러제트 무리의 지도자로 팅크허스트(Pankhurst, E.)가 등장하는데, 이 여성은 실존 인물로 영국의 여성 권리 신장을 위해 헌신한 여성 참정권 운동가이다.

실제로 영국은 1867년 당시 의회에서 재산에 따른 선거권 제한 등을 철폐하였지만 여성의 선거권은 여전히 제한하고 있었다. 여성들은 이후 50여 년간 저항, 시위 및 청원 등을 하였으나 선거권을 확보하지 못하였고, 평화적인 방법으로는 어렵다고 느낀 여성들이 격렬한 시위를 벌이기도 하였다. 이들이 오랜 기간에 걸쳐 꾸준히 선거권을 요구한 결과 1918년 만 30세 이상의 여성들에게 선거권이 부여되었고, 10년 후에는 만 21세 이상의 여성도 남성과 동등한 선거권을 가지게 되었다.

인권 보장의 역사 근대 이전에는 왕과 귀족, 성직자 등이 권력을 독점하였고 대부분의 평민들은 엄격한 신분 제도에 가로막혀 부당한 대우를 받아야 했다. 사람들은 점차 억압과 차별에 불만을 갖기 시작하였는데, 특히 상공업의 발달 과정에서 성장한 시민 계급은 지배 계급이 누려 왔던 권리를 모든 사람이 함께 누려야 한다고 생각하였다. 영국에서는 13세기 왕의 권한을 제한하는 내용의 대헌장이 발표되었고, 명예혁명으로 **권리 장전**이 승인되며 시민의 자유와 권리가 확대되었다. 17세기 이후 *계몽사상과 *사회 계약설 등을 배경으로 18세기 후반 미국과 프랑스에서도 **시민 혁명**이 일어났다. 이를 계기로 모든 인간은 태어날 때부터 자유롭고 평등하다는 기본적 권리가 **미국 독립 선언**과 **프랑스 인권 선언**에 명시되었다. 그 후 정치권력으로부터 간섭받지 않고 자유롭게 생활할 수 있는 권리인 **자유권**과 부당하게 차별을 받지 않을 권리인 **평등권**, 정치에 참여할 수 있는 권리인 **참정권**을 확립해 나갔다. 시민 혁명 이후에도 참정권을 보장받지 못한 노동자, 여성들은 참정권 확대 운동을 전개하였고, 이 같은 노력의 결과 참정권은 20세기에 보편적 인권으로 자리 잡았다.

*계몽사상 인간의 합리적 이성에 따라 인간 생활의 진보를 이룰 수 있다고 보는 사상이다.

*사회 계약설 사회나 국가가 자유롭고 평등한 개인들의 합의나 계약으로 발생하였다는 학설이다.

한눈에 보는 인권 보장 과정



1688

영국 명예혁명

영국은 명예혁명 이후 권리 장전에 의회가 국왕의 권력을 제한하는 내용을 규정하여 시민의 자유와 권리를 보장하였다.

1776

미국 독립 선언

미국은 영국과의 독립 전쟁 과정에서 국민 주권의 원리, 저항권 등이 담긴 독립 선언문을 발표하였다.



1960년대

흑인 민권 운동

미국의 노예 제도가 폐지된 후에도 흑인이 여전히 차별을 받아, 마틴 루서 킹은 흑인도 백인과 동등한 권리가 있음을 주장하였다.

1948

세계 인권 선언

제2차 세계 대전의 참혹한 결과를 반성하고, 인권을 존중하기 위해 국제 연합 총회에서 세계 인권 선언을 채택하였다.

시민 혁명과 함께 산업 혁명이 진행되면서 자본주의가 급격히 발전하였다. 그러나 노동자들은 열악한 노동 조건과 낮은 임금에 시달려야 했다. 그뿐만 아니라 주택 부족, 실업 등이 노동자들의 생존을 위협하기도 하였다. 이런 상황에서 시민이 자유와 권리를 실질적으로 누리려면 국가가 사회적 약자를 보호해야 한다는 생각이 널리 퍼졌다. 이에 따라 20세기 초반 독일 **바이마르 헌법**에 처음으로 국가가 모든 국민의 인간다운 생활을 보장한다는 내용이 명시되었다. 이후 노동의 권리, 교육을 받을 권리, 쾌적한 환경에서 살 권리 등 **사회권**을 규정한 헌법이 세계 각국에서 제정되었다.

제1차, 제2차 세계 대전을 겪으며 인류는 인권을 억압하는 국가가 인류의 평화와 번영을 위협할 수 있다는 사실을 깨달았다. 이에 1948년 국제 연합(UN) 총회에서 **세계 인권 선언**을 채택하여 인류가 당연히 누려야 할 권리를 규정하며, 인권 보장의 국제 기준을 제시하였다. 이후 여성이나 아동, 장애인, 난민 등 사회적으로 차별받고 있는 사회적 약자의 인권을 보호해야 한다는 인식이 확대되는 등 특정 국가, 지역을 초월한 인류 전체의 인권 의식이 발전하였다.

인권 교육 센터

edu.humanrights.go.kr의 '인권 지식터'에서 세계 인권 선언문의 전문과 만화로 된 세계 인권 선언문을 볼 수 있다.



자료 1 프랑스 혁명이 일어난다

18세기 후반 프랑스의 루이 16세는 계속된 전쟁과 왕실의 사치로 발생한 재정 문제를 해결하기 위해 삼부회를 소집하였다. 삼부회에 모인 성직자, 귀족과 시민 대표들은 표결 방식을 두고 대립하였고, 시민이 독자적으로 의회를 구성하자 국왕이 의회를 탄압하였다. 이에 성난 파리 시민들이 전체 정치의 상징인 바스티유 감옥을 습격하며 혁명이 시작되었다. 혁명 직후에는 다음과 같은 인권 선언(인간과 시민의 권리 선언)이 발표되었고, 여기에는 시민의 자유, 평등에 관한 기본적인 권리가 명시되었다.

제1조 인간은 자유롭게, 그리고 평등한 권리를 가지고 태어난다.
제2조 모든 정치적 결사의 목적은 그 무엇도 침해할 수 없는 인간의 자연권을 보전하는 데 있다. 그 권리는 자유, 재산, 안전 및 압제에 대한 저항이다.
제3조 모든 주권의 원천은 본래 국민에게 있다. 어떤 개인이나 단체라 하더라도 국민에게서 나오지 않은 권위를 행사할 수 없다.
제6조 법은 일반 의지의 표현이다. 모든 시민은 직접 또는 대표를 통해서 법 제정에 참여할 수 있는 권리를 갖는다.

프랑스 인권 선언



자료 2 두 차례의 세계 대전을 반성하다

인류는 두 차례 세계 대전을 겪으며 전쟁으로 많은 사람이 목숨을 잃고 재산상의 피해를 입는 등 인간의 존엄성을 위협받는 상황을 경험하였다. 이후 인류의 인권 보장을 위해 1948년 국제 연합(UN) 총회에서 만장일치로 세계 인권 선언을 채택하였다. 이 문서에는 인간의 자유, 평등에 관한 기본적 권리 외에도 사회적·문화적 권리 등이 명시되어 있다.



제1조 모든 사람은 태어날 때부터 자유로우며 그 존엄과 권리에 있어 동등하다. 모든 사람은 천부적으로 이성과 양심을 부여받았으며 서로 형제애의 정신으로 행동하여야 한다.
제22조 모든 사람은 사회의 일원으로서 사회 보장을 받을 권리가 있다.
제24조 모든 사람은 휴식과 여가를 가질 권리가 있다. 일하는 시간은 적절히 제한되며 유급 휴가를 가진다.

세계 인권 선언

1 자료 1, 자료 2를 분석하여 다음 표를 완성해 보자.

구분	프랑스 인권 선언	세계 인권 선언
어떤 시대적 배경 속에서 발표되었는가?		
권리의 주체는 누구인가?		
새롭게 강조된 인권은 무엇인가?		

창의 융합 2 세계 인권 선언에서 자신에게 의미 있는 조항을 선택하여 그림 카드를 만들어 보자.



관련 조항	제1조 모든 인간은 태어날 때부터 자유로우며 그 존엄과 권리에 있어 동등하다.
그림 카드 설명	외모, 국적 등에 상관없이 모든 사람은 동등하다는 점을 표현하였다.
생활 속 실천 방법	외모로 친구를 평가하지 않겠다.

2

어떠한 인권이 새롭게 등장하고 있는가?

생각을 열며 • 고층 건물이 새롭게 들어서면서 기존 건물과 새 건물 사이의 간격이 좁아져 주민들 간의 다툼이 증가하고 있다. 기존 건물에 사는 주민들이 새 건물의 건축으로 일조권과 조망권이 침해당하였다고 주장하며 소송에 나섰기 때문이다. 이처럼 과거에는 중시되지 않았지만, 현대 사회에서 강조되고 있는 인권에는 어떤 것이 있을까?



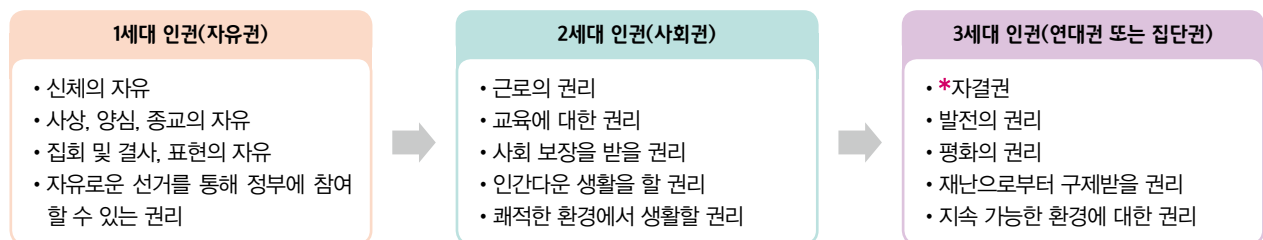
더욱 확대되는 인권 근대 시민 혁명 이후에 사회 구성원의 자유와 평등의 권리가 보장되었다. 이후 모든 사람들이 인간다운 삶을 살기 위해서는 국가가 사회적 약자를 보호하고 지원해 주어야 한다는 생각이 널리 퍼지면서 20세기 초반에 사회권이 보장되었다. 최근에는 자신이 소속되어 있는 공동체에서 더 나아가 국제적인 연대와 협력을 중시하는 **연대권**이 강조되고 있다. 이처럼 인권의 의미는 사회 구성원의 지속적인 권리 요구를 통해 자유권에서 사회권 그리고 연대권으로 그 범위가 점차 확대되었다.



④ 인류 공동체의 지속 가능한 발전을 위한 구호 활동

다양한 영역으로 확장되는 인권 현대 사회에서는 사회적·경제적 환경이 급속도로 변화하고 사회가 복잡해지면서 새로운 분야에서 **인권**이 강조되고 있다. 우리나라의 경우 1960년대 이후 급격한 산업화와 도시화가 진행되면서 서울을 비롯한 도시의 인구가 빠르게 증가하였다. 그 결과 도시 기반 시설의 부족, 범죄의 증가, 대기 오염 및 수질 오염 등과 같은 문제가 발생하였다. 이와 같은 도시 문제는 도시에서 거주하는 사람들의 인간다운 삶을 제한하였고, 이를 해결하기 위해 주거권, 안전하게 살 권리, 쾌적하게 살 권리 등에 대한 요구가 증가하였다.

인권의 확대



인권은 인권 보장의 시간적 개념을 고려하여 세대로 구분하기도 한다. 근대 시민 혁명으로 보장된 1세대 인권은 개인의 자유를 보호하기 위해 국가의 개입을 경계하는 반면 2세대 인권은 사회적 약자의 인간다운 삶을 보장하기 위해 국가의 개입을 어느 정도 필요로 한다. 2세대 인권은 바이마르 헌법에서 최초로 보장하였으며, 세계 인권 선언 이후 전 세계로 확산되었다. 3세대 인권은 인종 차별, 국가 간 빈부 격차 등으로 인권을 누리지 못하는 개인과 집단에 대한 각성에서 나온 권리로 국가와 개인의 관계를 넘어선 전 지구적 차원의 권리이다.

*자결권 다른 나라의 간섭 없이 자기 민족이나 집단의 일을 자유롭게 결정하고 고유한 삶의 방식을 누릴 권리이다.



▲ 미세먼지의 확산 오늘날 대기 오염, 토양 오염 등과 같은 환경 문제가 중요한 인권 문제로 나타나고 있다.

최근에는 사회 구성원들의 문화적 경험이 증가하고, 일상생활에서 문화적인 의미가 강조되면서 문화권이 중요한 가치로 인식되고 있다. 또한 정보 통신 기술의 발달로 당사자의 동의 없이 개인 정보가 유출되는 문제나 온라인상의 악성 댓글로 발생하는 명예 훼손 등을 해결하기 위해 정보 분야에서도 인권이 중시되고 있다. 이처럼 인권은 사회의 변화에 따라 새로운 영역으로 점차 확장하는 양상을 보이고 있다. 새롭게 등장하는 인권을 보장하기 위해서는 국가의 정책적 뒷받침과 함께 관련 영역에서 인권을 어떻게 보장할 것인지에 대한 사회 구성원 전체의 고민과 합의가 필요하다.

문제 해결 능력

생각을 키우는



사회 변화로 강조되고 있는 인권

- 사회 변화로 새롭게 요구되거나 등장하는 인권의 내용을 파악하고, 인권의 보장 방안을 제안해 보자.



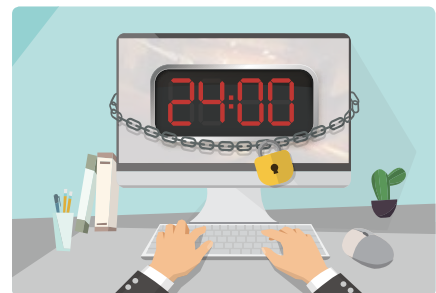
▲ 주거 급여 제도(www.myhome.go.kr)

자료 1 국민의 주거권을 보장하기 위한 제도

주거는 생명을 유지하고 가족을 형성할 수 있게 하는 토대이다. 주거가 보장되지 않는다면 인간은 인간다운 생활을 할 수 없고, 다른 권리의 실현도 불가능해진다. 주거권은 도시의 주택 부족 문제, 저소득층과 같은 사회적 약자의 인권 문제가 대두되면서 강조되기 시작하였다. 이에 우리나라는 2015년부터 기존의 기초 생활 보장 제도 내의 주거 급여를 개편하여 주거 급여 제도를 시행하고 있다. 주거 급여 제도는 저소득층의 소득, 주거 형태, 주거비 부담 수준 등을 종합적으로 고려하여 주거비를 지원하는 제도이다.

자료 2 청소년에게도 문화에 대한 권리가 있어요

오늘날 문화가 인간의 삶의 가치를 높이는 데 중요한 의미를 갖는다는 인식이 확산되면서 문화권이 강조되고 있다. 우리가 문화 활동에 자유롭게 참여하고, 자기 자신을 예술적으로 표현하거나 예술의 도움을 받아 자기 생각을 표현하는 것 모두 문화권과 관련이 있다. 청소년도 이러한 문화권을 누릴 수 있는 존재이지만 청소년 보호의 중요성 때문에 종종 문화적 제약을 받는 경우가 있다. 그 예로 자 정부부터 6시까지 만 16세 미만 청소년들의 인터넷 게임 접속을 제한하는 '셧다운 제도'를 들 수 있다.



▲ 청소년의 심야 시간대 인터넷 게임 제한

- 1 정부에서 자료 1의 주거 급여 제도와 같은 정책을 실시하는 이유를 말해 보자.

창의 융합

- 2 자료 2를 읽고 자신의 문화생활 방해 요인을 쓰고, 문화권을 누리는 방안을 제안해 보자.

누리고 싶은 문화생활	방해 요인	해결 방안
예 월 1회 영화 감상	용돈 부족	간식비를 줄인다.



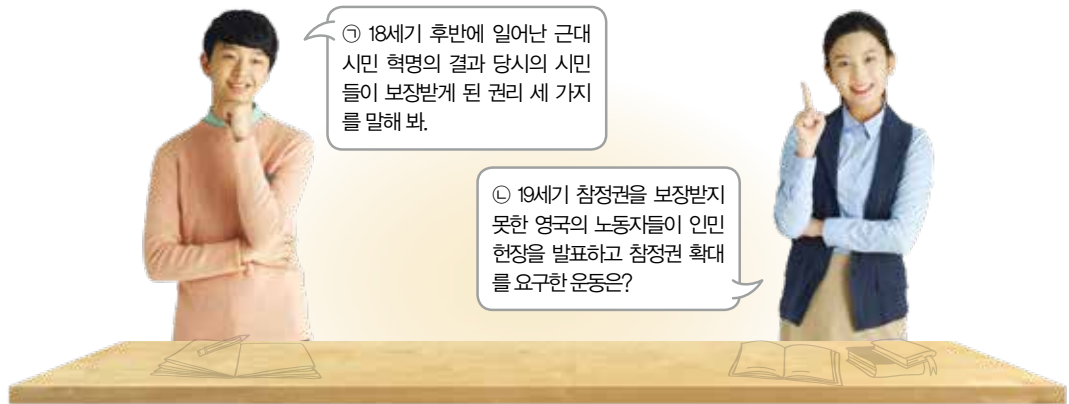
스스로 정리하기

내용 확인하기

1 다음은 인권을 세대에 따라 구분한 것이다. 초성을 참고하여 알맞은 용어를 써 보자.

ㅈㅇㄱ	국가로부터 간섭을 받지 않고 자유롭게 생활할 권리
ㅅㅇㄱ	사람들이 최소한의 인간다운 삶을 보장받을 수 있도록 하는 권리
ㅇㄷㄱ	인류 공동체의 지속 가능한 발전과 행복을 추구할 권리

2 다음 두 사람이 낸 문제 ㉠, ㉡의 답을 써 보자.



문제 적용하기

3 다음 글을 읽고 물음에 답해 보자.



▶ 높은 건물들이 밀집되어 있는 도시의 모습

우리나라는 1960년대 산업화와 더불어 빠른 속도로 도시화가 진행되었다. 서울을 비롯한 부산, 인천, 대구, 울산 등에는 공장들이 들어서고, 관련 산업이 발달하였다. 이 도시들은 인구가 빠르게 증가하면서 대도시로 성장하였고, 도시의 범위는 주변 지역으로 점차 확대되었다. 이렇게 대도시 생활권이 형성되자 여러 가지 도시 문제가 발생하기도 하였다.

(1) 자료에 나타난 사회 변화로 발생한 사회 문제를 써 보자.

(2) 문제 (1)을 해결하기 위해 보장되어야 하는 인권의 내용을 써 보자.

☑ 스스로 점검 사회 변화로 인하여 사회 구성원들에게 새롭게 보장되어야 할 권리를 구체적으로 서술하였나?